

**Uchwała Nr SO-11/0952/4/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 17 listopada 2022 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Małgorzata Lisowska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2023 rok

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza drogą elektroniczną w dniu 9 listopada 2022 roku. Wraz projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krobia.

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
  - dochody w wysokości 69.897.179,86 zł, w tym:
    - dochody bieżące w kwocie 51.944.514,49 zł
    - dochody majątkowe w kwocie 17.952.665,37 zł
  - wydatki w wysokości 75.085.598,45 zł, w tym:
    - wydatki bieżące w kwocie 52.134.891,66 zł
    - wydatki majątkowe w kwocie 22.950.706,79 zł.

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których

mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.698.041,42 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi 5.188.418,59 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 300.000,00 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 4.888.418,59 zł.

2. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok przewiduje następujące przychody: z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 1.800.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy w kwocie 4.888.418,59 zł oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 100.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej w punkcie 3 „Dodatkowe informacje” (str. 40) Burmistrz omówił przychody z tytułu wolnych środków informując, że: „Kwota 4.888.418,59 zł w tym :

- 2.888.418,59 zł – pismo Ministra Finansów ST.3.4753.9.2022 z dnia 30 września 2022 r. dodatkowych dochodów na rok 2022 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w roku 2022 – w planie rozchodów w roku 2022 kwotę tę ujęto jako przelewy na rachunku lokat,
- 2.000.000,00 zł – kwota wolnych środków zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym na koniec III kwartału 2022 r. wynosi 7.485.709,03 zł, natomiast do planu przychodów wprowadzono kwotę 2.888.418,57 zł, nie wprowadzono więc kwoty 4.597.290,46 zł. Burmistrz Krobi prezentując projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2022 w dniu 26.10.2022 r. oświadczył, że z powyższej niewprowadzonej na dzień 26.10.2022r. kwoty, środki w wysokości 2.000.000,00 zł nie zostaną już wprowadzone do planu przychodów na rok 2022 i mogą zostać ujęte w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 jako pokrycie planowanego deficytu budżetowego na rok 2023”.

Na rozchody budżetu w wysokości 1.600.000,00 zł składają się: wykup papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.500.000,00 zł oraz udzielone pożyczki i kredyty (§ 991) w kwocie 100.000,00 zł.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje Komunalny

### III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Analiza załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów budżetowych Gminy Krobia na rok 2023” wykazała, że w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, w rozdziałach 80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” i 80104 – „Przedszkola” zaplanowano dochody w § 0830 – „Wpływy z usług” odpowiednio w kwotach 27.200,00 zł i 20.000,00 zł. Z dołączonego do projektu uchwały budżetowej uzasadnienia wynika, że *„są to środki otrzymane od innych gmin z tytułu uczęszczania dzieci z tych gmin do publicznych oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Krobia i znajdujących się na terenie Gminy Krobia”*. Jednocześnie otrzymane z innej jednostki samorządu terytorialnego środki finansowe przeznaczono na wydatki w § 4790 – „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli”. W przedłożonym projekcie opisane dochody i wydatki zostały zbędnie wyodrębnione w załącznikach do projektu uchwały budżetowej Nr 5A pn. „Plan dochodów na rok 2023 związany z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego” i Nr 5B pn. „Plan wydatków na rok 2023 związany z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego”. W związku z powyższym nie stosuje się wymogów z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022r. poz. 1634, z późn. zm.). § 0830 – „Wpływy z usług” nie ma charakteru paragrafu dotacyjnego.  
Ponadto, w § 1 ust. 2 pkt 2) postanowień projektu uchwały budżetowej podano: *„dotacje celowe na realizację zadań w drodze umów lub porozumień z innymi j.s.t. w wysokości 121.925,00 zł, zgodnie z załącznikiem Nr 5a do niniejszej uchwały”* powinno być 74.725,00 zł (uwzględniono bowiem dochody planowane w § 0830 w wysokości 47.200,00 zł) oraz w § 2 ust. 2 pkt 2) postanowień projektu uchwały budżetowej podano: *„wydatki na realizację zadań w drodze umów lub porozumień z innymi j.s.t. w wysokości 126.925,00 zł”* powinno być 79.725,00 zł (uwzględniono bowiem wydatki planowane w § 4790 w wysokości 47.200,00 zł).
2. W załączniku Nr 7B do projektu uchwały budżetowej pn. „Wykaz dotacji dla jednostek dla jednostek spoza sektora finansów publicznych przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów, związanych z realizacją zadań gminy na rok 2022” zamiast 2023.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

