



**Uchwała SO–10/0957/45/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 listopada 2021 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krobia.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Zdzisław Drost

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Krobia projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2030

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2030 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krobia na lata 2021 – 2030 oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2021 roku, uchwałą budżetową na 2021 rok.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2022-2030, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W okresie objętym prognozą tj. w latach 2022-2030 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje pełną zgodność z projektem uchwały budżetowej obejmującym dane dotyczące roku 2022.
7. Dopuszczalny limit spłat zobowiązań na lata 2022-2025 obliczony został w oparciu o dane z ostatnich trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (tzn. z lat 2019 i 2020 uwzględniono wykonanie oraz plan III kwartału z 2021 roku). W objaśnieniach przyjętych wartości zawarto następującą informację: „Gmina Krobia od roku budżetowego 2022 zamierza korzystać z możliwości obliczania relacji określonej w art. 243 UoFP na lata 2022-2025 w oparciu o średnią siedmioletnią, o czym Regionalna Izba Obrachunkowa zostanie oficjalnie poinformowana w terminie określonym w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw”.

### III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.). Z kolei, w § 2 ust. 3 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Krobi do dokonywania zmian limitów zobowiązań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający wskazuje by w tej sytuacji podstawę prawną uzupełnić o art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W zakresie pozycji 10.6 – „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” analiza wykazała, że suma spłat w poszczególnych latach wynosi 14.250.000,00 zł. Na str. 7 dołączonych do projektu uchwały „Objaśnień przyjętych wartości (...)” podano następującą informację: „Na dzień sporządzenia niniejszego dokumentu nie wyemitowano również obligacji planowanych do emisji w roku 2021 (kwota 2.800.000,00 zł), stąd kwota ta nie jest ujęta w poz. 10.6 załącznika nr 1”. Ze sprawozdania Rb-Z według stanu na dzień

31.12.2020 r. wynika, że Gmina posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 15.750.000,00 zł. Plan przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych na 2021 rok wynosi 2.800.000,00 zł, a spłaty z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych stanowią kwotę 1.500.000,00 zł. Do dnia 31 grudnia 2021 roku Jednostka ma możliwość zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej oraz dokonania spłat z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, a uwzględniając wielkość kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2020 roku, to suma wykazanych spłat w poszczególnych latach, w pozycji 10.6 zgodnie z założonym harmonogramem spłat, powinna wynosić 17.050.000,00 zł. Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że wyliczona kwota długu na dzień 31.12.2022 r. uwzględnia planowane do wyemitowania w 2021 roku papiery wartościowe w kwocie 2.800.000,00 zł (poz. 6 wpf). Wobec powyższego Skład Orzekający czyni uwagę.

3. Dołączone do projektu „Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krobia na lata 2022 - 2030” w zakresie opisanych przychodów budżetu obejmują planowane do pozyskania przychody zwrotne w postaci obligacji oraz kredytów i pożyczek. Nie omówiono przychodów roku 2022 wykazanych w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, w tym:” i w poz. 4.2.1 „na pokrycie deficytu budżetu”, które wynoszą 4.175.301,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

