



**Uchwała SO-10/0952/45/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 listopada 2021 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2022 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:           Zdzisław Drost  
                              Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2022 rok

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza drogą elektroniczną w dniu 9 listopada 2021 roku. Wraz projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krobia.

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
  - dochody w wysokości 59.602.648,28 zł, w tym:
    - dochody bieżące w kwocie 53.381.178,27 zł
    - dochody majątkowe w kwocie 6.221.470,01 zł
  - wydatki w wysokości 66.368.741,28 zł, w tym:
    - wydatki bieżące w kwocie 51.422.633,97 zł

- wydatki majątkowe w kwocie 14.946.107,31 zł.

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.958.544,30 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi zatem 6.766.093,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 2.450.000,00 zł, przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 140.792,00 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 4.175.000,00 zł.

Na rozchody budżetu w wysokości 1.600.000,00 zł składają się wykup papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.500.000,00 zł oraz udzielone pożyczki i kredyty (§ 991) w kwocie 100.000,00 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
3. W dochodach w dz. 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdz.80103 - „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 - „Przedszkola” § 2030 - „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 120.480,00 zł i 481.920,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 95) Burmistrz Gminy wskazał, że *„W związku z brakiem informacji w piśmie Wojewody Wielkopolskiego o wysokości dotacji na wychowanie przedszkolne na rok 2022 (oczekiwana kwota dotacji to 603.906,00 zł, co wynika z wyliczenia (401 dzieci według informacji SIO na 30.09.2021 r. x 1.506,00 zł dotacji na 1 dziecko), po stronie dochodów w odpowiedniej klasyfikacji budżetowej (dział 801, rozdział 80103 i 80104) zaplanowano środki z tej dotacji. Kwota dotacji na rok 2022 wynika z przepisów oświatowych – ustawa o finansowaniu zadań oświatowych. Środki te w tej samej kwocie zaplanowano również po stronie wydatków”*.
4. Projekt przewiduje plan dochodów na rok 2022 związany z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 158.240,00 zł oraz wydatki na realizację zadań w drodze umów i porozumień z innymi j.s.t. w kwocie 164.240,00 zł (różnica 6.000,00 zł). W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2022 (str. 95) Burmistrz zawarł wyjaśnienie, iż *„Kwota wydatków jest o 6.000,00 zł wyższa niż kwota dochodów, gdyż Gmina Krobia przejęła zadanie dotyczące utrzymania przystanków komunikacji publicznej bez finansowania ze strony Powiatu.”*

5. W załączniku nr 6 „Przychody i rozchody budżetu Gminy Krobia na rok 2022” Jednostka zaplanowała przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 4.175.301,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 92 oraz 93) Burmistrz odniósł się do powyższej kwoty wskazując, iż : „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach stanowią kwotę 4.175.301,00 zł w tym:
- 1.689.823,84 zł – Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych w ramach funduszu przeciwdziałania COVID-19. Jest to kwota zgromadzona na rachunku bankowym Gminy Krobia. Kwota ta nie zostanie w roku 2021 wydatkowana, ponieważ zgodnie z załącznikiem do uchwały stanowi wkład własny w ramach inwestycji, które są planowane do realizacji na rok 2022 w dz. 600, rozdział 60016 – załącznik nr 10 do uchwały;
  - 760.000,00 zł – Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych w ramach funduszu przeciwdziałania COVID-19 – środki dotyczą pozyskanych funduszy na zadanie: Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami w m. Kuczynka wraz z przebudową drogi nr 4928P Drzewce – Pudliszki – Kuczynka – dział 600 rozdział 60014 – pomoc finansowa dla Powiatu gostyńskiego na podstawie odrębnej uchwały;
  - 377.176,16 zł - Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych w ramach funduszu przeciwdziałania COVID-19 – środki dotyczą pozyskanych funduszy na zadanie: Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami w m. Kuczynka wraz z przebudową drogi nr 4928P Drzewce – Pudliszki – Kuczynka – zakres oświetlenia drogowego – dział 900 rozdział 90015;
  - 500.000,00 zł - Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych w ramach funduszu przeciwdziałania COVID-19 w ramach tzw. dodatkowego naboru dla gmin, na terenie których funkcjonowały zlikwidowane państwowe gospodarstwa rolne – zadanie: Termomodernizacja budynku Przedszkola Samorządowego w Pudliszkach przy ul. Fabrycznej 54;
  - 848.301,00 – Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – Gmina Krobia otrzymała dofinansowanie w łącznej kwocie 2.827.670,00 zł na zadanie: Rewitalizacja przestrzeni miejskiej Krobi – budowa gminnych ciągów komunikacyjnych ulic: Polnej, Targowej oraz łącznika ulic: Polnej, Targowej i Kobylińskiej.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 10 pkt 2) projektu uchwały budżetowej zawarto następujące upoważnienie dla Burmistrza Krobi do: „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. do wysokości 2.450.000,00 zł”. Analiza załącznika Nr 6 do projektu pn. „Przychody i rozchody budżetu Gminy Krobia na rok 2022” wykazała, że Jednostka planuje przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2.450.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.640.792,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w sytuacji przekazania Burmistrzowi Krobi upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych należało wskazać kwotę 4.090.792,00 zł, natomiast jeżeli upoważnienie dla Burmistrza dotyczy tylko emisji obligacji, to w przytoczonych postanowieniach należy zrezygnować z wyrażenia „zaciągania kredytów i pożyczek oraz”.
2. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wykaz wydatków majątkowych planowanych w budżecie Gminy Krobia na rok 2022” w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60095 – „Pozostała działalność”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano wydatek w kwocie 195.000,00 zł z przeznaczeniem na zadanie pn. „Wykup gruntów pod inwestycje”. Skład Orzekający wyjaśnia, że zakup gruntów należało sklasyfikować w § 6060 – „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”, gdyż grunt nie wymaga nakładów na przystosowanie go do użytkowania, jest kompletny i zdalny do użytku już w momencie jego nabycia. Zastosowanie § 6050 jest możliwe w przypadku gdy zakup gruntów pod inwestycje jest związany z konkretną inwestycją. Ponadto, w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 – „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, § 6050 zaplanowano wydatek w kwocie 40.000,00 zł z przeznaczeniem na zadanie pn. „Zakup lamp oświetlenia drogowego z wykorzystaniem OZE”. W ocenie Składu Orzekającego w sytuacji, gdy zakup lamp nie wymaga innych nakładów związanych z ich montażem bądź przystosowaniem do użytkowania wydatek należało zaplanować w § 6060, w przeciwnym wypadku należy dostosować nazwę zadania do stanu faktycznego.
3. Wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami na rok 2022, zostały zaprezentowane dwukrotnie, to jest w załączniku Nr 4A do projektu uchwały budżetowej zatytułowanym „Plan dochodów na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami na rok 2022” oraz w załączniku Nr 4B pod nazwą „Plan wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami na rok 2022”.
4. Analiza załącznika nr 4c do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych w roku 2022” wykazała, że przedstawiono w nim dochody w działach 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75011 – „Urzędy wojewódzkie”, 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85228 – „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” oraz 855 – „Rodzina”, rozdziale 85502 – „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” na łączną kwotę 102.250,00 zł, przy czym dochody

przypisano do § 2360 – „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”. Skład Orzekający wskazuje, że pozyskiwane dochody należało przypisać do paragrafów klasyfikacji budżetowej wg źródeł ich powstania.

5. W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Zestawienie wydatków i przedsięwzięć w ramach wyodrębnionego w budżecie Gminy Krobia funduszu sołeckiego na rok 2022” w sołectwie Sułkowice zaplanowano przedsięwzięcie o nazwie „Podniesienie atrakcyjności świetlicy wiejskiej w Sułkowicach poprzez remont pomieszczenia kuchennego”, w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, § 6050 z planem wydatków 19.877,34 zł. Skład Orzekający wskazuje, że remont, to wykonanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego. Z kolei, jeżeli podniesienie atrakcyjności świetlicy jest związane z pracami polegającymi na modernizacji czy też podwyższeniu standardu, to możliwe jest zastosowanie § 6050. Użyte zatem nazewnictwo w odniesieniu do zadania musi znaleźć swoje konsekwencje w zastosowanej klasyfikacji budżetowej. Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) dla zakupu usług remontowych przewiduje § o symbolu 4270.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

