

Poznań, dnia 2021-04-15

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu**

ul. Zielona 8

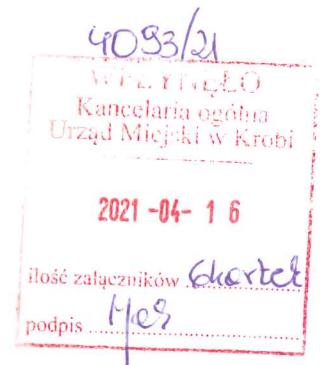
Poznań

**Znak sprawy: WA-0954/83/2/2021**

**Urząd Miejski w Krobi**

ul. Rynek 1

Krobia



**OPINIA**

Dotyczy: Zarządzenie nr 43/2021 z dn. 24.03.2021

W załączeniu przekazuję pliki:

- UCHWALA\_WA-0954-83-2-2021\_1\_akt.pdf
- UCHWALA\_WA-0954-83-2-2021\_2\_akt.zip

**Informacje uzupełniające:**

*Dokument podpisany elektronicznie przez:*

.....  
.....

*Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 920005*

*Identyfikator wniosku xml: **927757***

a/a

Poznań, dnia 15 kwietnia 2021 r.

WA-0954/83/2/2021

Burmistrz Krobi

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krobia za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Krobi

**Uchwała Nr SO-10/0954/67/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 kwietnia 2021 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krobia za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:            Danuta Szczepańska  
                              Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krobi sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Burmistrza Krobi z wykonania budżetu za rok 2020, przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 31 marca 2021 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 rok (ze zmianami), podjętą w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Izbie za okres od początku roku do dnia 31.12.2020 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
  1. W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił realizację dochodów budżetowych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Burmistrz odniósł się do stanu zaległości gminnych. Omówione zostały podejmowane czynności egzekucyjne. Przedstawiono także odroczenia terminów płatności oraz rozłożenia na raty, ulgi i zwolnienia ustawowe.

W sprawozdaniu zostały też wykazane skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień.

W części opisowej dotyczącej wydatków szczegółowo przedstawiono ich realizację w kolejnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Szczegółowo omówiony został stan zobowiązań niewymagalnych na dzień 31.12.2020 roku. W sprawozdaniu przedstawiono także plan dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom na 2020 rok. Zaprezentowano także plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetowych za 2020 rok.

2. W formie tabelarycznej przedstawione zostały m.in.:
  - wykonanie dochodów budżetowych za 2020 r.,
  - wykonanie wydatków budżetowych za 2020 r.,
  - plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetowych za 2020 r.,
  - wykonanie wydatków majątkowych planowanych w budżecie Gminy na 2020 rok,
  - wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego w 2020 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach przedkładanych Izbie wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Krobia za 2020 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 4.028.475,92 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.848.000,00 zł. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- 1) dochody wykonano w wysokości 75.347.286,77 zł, co stanowi 106,50 % planu, w tym:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 64.633.235,97 zł, co stanowi 98,60 % planu,
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 10.714.050,80 zł, co stanowi 206,13 % planu,
- 2) wydatki wykonano w wysokości 71.318.810,85 zł, co stanowi 91,91 % planu, w tym:
  - wydatki bieżące wykonano w wysokości 57.902.835,45 zł, co stanowi 94,18 % planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 13.415.975,40 zł, co stanowi 83,23 % planu.

Zrealizowane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 8.398.946,41 zł, w tym 5.000.000,00 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych; 100.000,00 zł z tytułu spłaty pożyczek udzielonych oraz 3.298.946,41 zł z tytułu wolnych środków.

Rada Gminy w dniu 27 sierpnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XII/103/2019 w sprawie emisji obligacji Gminy Krobia oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu w łącznej kwocie 12.000.000,00 zł, w dwóch transzach w kwocie 4.500.000,00 zł w 2019 roku oraz w kwocie

7.500.000,00 zł w 2020 roku. Rada, w dniu 25 maja 2020 roku, dokonała zmiany w/w uchwały zmieniając kwotę transzy na rok 2019, którą zmniejszono o 2.750.000,00 zł do kwoty 1.750.000,00 zł oraz w roku 2020, którą zwiększono o 2.750.000,00 zł do kwoty 10.250.000,00 zł. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości wykupu obligacji komunalnych.

W okresie sprawozdawczym wykupiono obligacje na kwotę 1.450.000,00 zł oraz udzielono pożyczek na kwotę 115.000,00 zł. zatem zrealizowano 100,00 % planowanych rozchodów. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS - „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020”.

Ze Sprawozdania rocznego wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych na koniec 2020 roku ogółem wyniosło 15.750.000,00 zł i stanowi 20,90 % wykonanych dochodów. Powyższe potwierdza sprawozdanie Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku”.

IV. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) stwierdzono, że suma wykonania wydatków i zobowiązań ogółem przekracza plan ustalony w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń):

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
900	90015	4260	336.000,00	312.541,23	35.998,93	348.540,16	12.540,16
Razem :							12.540,16

Na mocy uchwały Nr XVII/149/2019 z dnia 18 grudnia 2019 r. Rada Miejska upoważniła Burmistrza Gminy do:

- w § 10 pkt 4 - przekazania uprawnień kierownikom jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy,
- w § 9 - określono kwotę 1.500.0000,00 zł, do której Burmistrz Krobi może samodzielnie zaciągać zobowiązania wykraczające poza rok budżetowy, za wyjątkiem zobowiązań związanych z realizacją zadań wieloletnich ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krobia na lata 2020-2030.

V. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 114.742,14 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie

alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 225.097,63 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”).

Dochody § 048		Wydatki		
Plan w zł	Wykonanie w zł	Rozdział	Plan w zł	Wykonanie w zł
200 000,00	225.097,63	85153	46.500,00	37.832,77
		85154	142.847,00	76.909,37
		razem	189.347,00	114.742,14

Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) *gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,*
- 2) *zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.*

Wydatki poniesione na programy związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii zostały szczegółowo omówione w Sprawozdaniu. Ponadto, na str. 66 Burmistrz wyjaśnił, że: „W ramach wydatków w rozdziale 75421 paragraf 4210 wyodrębniono środki w kwocie 75.000,00 zł pochodzące z opłat za koncesje na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z obowiązującymi w roku 2020 przepisami, które przeznaczono na zakupy związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzeniania się oraz zwalczaniem skutków choroby zakaźnej wywołanej SARS-CoV-2”. Wydatki w kwocie 44.516,24 zł zrealizowano, a w kwocie 30.000,00 zł przekazano na wyodrębniony rachunek wydatków niewygasających, na podstawie uchwały Nr XXVIII/225/2020 z dnia 21 grudnia 2020 r.”.

- VI. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.
- VII. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań na łączną kwotę 15.249,15 zł:

Dział	Rozdział	Paragraf	Opis paragrafu	Plan w zł	Wykonanie w zł
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	15.000,00	14.631,00
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	2 000,00	270,93
855	85502	4580		4.000,00	347,22
				Razem:	15.249,15

Odnosnie kar i odszkodowań oraz odsetek Burmistrz złożył następujące wyjaśnienia:

- str. 60 – w dz. 700 rozdz. 70005 § 4590, kwota 14.631,00 zł – są to „wydatki na wypłatę odszkodowania dla dzierżawcy nieruchomości (gruntu) z tytułu realizacji inwestycji budowy gazociągu – na podstawie odpowiedniej proporcji i ze środków otrzymanych od firmy GAZ-SYSTEM”.
- str. 75 – § 4580 w dz. 855 rozdz. 85501, kwota 270,93 zł i 85502, kwota 347,22 zł – są to „odsetki od zwrotu świadczeń przez świadczeniobiorców za lata ubiegłe”.

VIII. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

IX. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania programów wieloletnich, co spełnia wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

X. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia