

Poznań, dnia 2020-09-22

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu**

ul. Zielona 8  
Poznań

**Znak sprawy: WA-0953/83/2/2020**

**Urząd Miejski w Krobi**

ul. Rynek 1  
Krobia



**OPINIA**

Dotyczy: Zarządzenie nr 134/2020 z dn. 25.08.2020

W załączniku przekazuję pliki:

- UCHWALA\_WA-0953-83-2-2020\_1\_akt.pdf
- UCHWALA\_WA-0953-83-2-2020\_2\_akt.zip

*Dokument podpisany elektronicznie przez:*

.....  
.....

*Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 825970*

*Identyfikator wniosku xml: **832166***

a/a



Poznań, dnia 22 września 2020 r.

WA-0953/83/2/2020

Burmistrz Krobi

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Burmistrza Gminy Krobia informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku.

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Krobi



**Uchwała nr SO-0953/38/10/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 września 2020 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonej przez Burmistrza Gminy Krobia informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 września 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:           Danuta Szczepańska  
                              Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonej przez Burmistrza informacji z wykonania budżetu Gminy Krobia za I półrocze 2020 roku

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Na podstawie przedłożonej przez Burmistrza:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Krobia za I półrocze 2020 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w I półroczu 2020 r.,
- informacji o przebiegu wykonania planów finansowych gminnych instytucji kultury to jest Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Krobi oraz Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi,

Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożona została w dniu 3 września 2020 r. w systemie e- nadzór oraz zawiera dane wymagane uchwałą Nr X/72/2011 Rady Miejskiej Krobi z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Krobia za I półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury za I półrocze. Wraz z informacjami przedłożono Zarządzenie Burmistrza w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Krobia, kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz przebiegu wykonania planów finansowych gminnych instytucji kultury za I półrocze 2020 r.

I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2020 rok i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2020 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2020 rok.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku, wyniosło:
  - dochody w kwocie 36.499.279,03 zł, co stanowi 50,24 % planu, w tym:
    - dochody bieżące w wysokości 35.017.592,36 zł, co stanowi 53,67 % planu,
    - dochody majątkowe w wysokości 1.481.686,67 zł, co stanowi 20,01 % planu,
  - wydatki w kwocie 34.457.051,12 zł, co stanowi 42,17 % planu, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 28.787.417,23 zł, co stanowi 46,54 % planu,
    - wydatki majątkowe w wysokości 5.669.633,89 zł, co stanowi 28,57 % planu.

Pierwsze półrocze 2020 roku zamknęło się nadwyżką budżetu w kwocie 2.042.227,91 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 9.050.000,00 zł.

W I półroczu zrealizowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 3.298.946,41 zł (przy planie 250.000,00 zł). W okresie sprawozdawczym nie wyemitowano obligacji, które zaplanowano na kwotę 10.250.000,00 zł.

W okresie sprawozdawczym wykupiono dwie serie obligacji na kwotę 450.000,00 zł oraz udzielono pożyczki w wysokości 115.000,00 zł, jak wynika z Informacji (strona 85) na rzecz Spółdzielni Socjalnej „ECOSS” w Krobi.

Ze sprawozdania Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2020” wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania bieżące w kwocie 25.233,99 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zadłużenie Gminy na dzień 30 czerwca 2020 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosiło 11.750.000,00 zł, co stanowi 16,17 % planowanych dochodów.

W złożonej Informacji Burmistrz omówił stan zaległości w dochodach gminnych oraz działania podejmowane przez Urząd w celu ich wyegzekwowania. W Informacji omówiono skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa. W Informacji wskazywano, że część dochodów majątkowych zostanie wykonana w II półroczu 2020 roku. Część wydatków majątkowych również zostanie zrealizowana w II półroczu.

3. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.
4. Dane wykazane w Informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 01.01.2020 r. do 30.06.2020 r. z wyjątkiem, o którym mowa w pkt I.7 niniejszej opinii.



5. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek na kwotę 199,80 zł:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa paragrafu	Plan	Wykonanie
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	4.000,00	199,80

Są to odsetki opłacone od zwróconych przez świadczeniobiorców świadczeń, co wynika z wyjaśnień Burmistrza złożonych na stronie 69 Informacji.

6. Skład Orzekający stwierdza, że analiza realizacji wydatków budżetowych w § 444 (z czwartą cyfrą „7” i „9”) - odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie zostało wykonane, i tak:

- dz. 855 rozdz. 85505 § 4447 zaplanowano 8.472,09 zł
- dz. 855 rozdz. 85505 § 4449 zaplanowano 689,89 zł

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1070), w terminie do 31 maja, odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w kwocie stanowiącej co najmniej 75 % równowartości odpisów.

W złożonej Informacji Burmistrz nie wyjaśnił powodów niedokonania odpisu na ZFŚS w wykazanych rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

7. Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- 1) str. 74 Informacji - przy opisie wydatków dz. 921 rozdz. 92109 podano, iż na wydatki związane z przedsięwzięciami na terenie sołectw (§ 4210) wydano 37.753,00 zł (w ramach funduszu sołectkiego Bukownicy, Ciołkowa, Gogolewa, Grabianowa, Kuczynki, Niepartu, Przyborowa, Pudliszek, Rogowa, Starej Krobi i Sułkowic), natomiast zliczając wydatki w w/w sołectwach (bazując na wartościach wykazanych w tabeli nr 21 pn. „Wykonanie wydatków w ramach funduszu sołectkiego w I półroczu 2020”) wynika kwota 37.553,80 zł,
- 2) tabela nr 18 pn. „Wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych przekazanych z budżetu Gminy w I półroczu 2020 roku” po stronie wykonania w rozdziale 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” wpisano kwotę 23.380,58 zł zamiast 46.333,88 zł. (tj. suma §§ 2310 oraz 2900). W konsekwencji tego błędu w zaniżonej wysokości wykazano wykonanie dla działu 801 podając kwotę 1.521.404,66 zł zamiast 1.544.357,96 zł oraz kwotę wykonania ogółem dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w I półroczu 2020 r. podając kwotę 2.727.981,28 zł zamiast 2.750.934,58 zł.

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej:

1. Przedstawiono dane dotyczące wyniku budżetu oraz wielkość zadłużenia i informację o kształtowaniu się relacji łącznej kwoty kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych, spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do dochodów ogółem.

2. Zaprezentowano stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2020-2030.

III. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono informację o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi oraz Biblioteki Publicznej w Krobi. Wykazane w planie finansowym kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Miasta i Gminy Krobia są zgodne z kwotami wykazanymi w Informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz sprawozdaniu Rb-28S.

Z informacji z realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że nie posiadają one należności i zobowiązań wymagalnych. Powyższe jest zgodne ze sprawozdaniami Rb-N – „Kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2020” oraz Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samorządowej instytucji kultury”. W złożonych przez instytucje kultury Informacjach nie podano danych o należnościach i zobowiązaniach niewymagalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały