



Gmina Krobia

ul. Rynek 1
63-840 Krobia
www.krobia.pl



Krobia 12.01.2015 r.

WO.1710.1.2016

Szanowna Pani
Grażyna Wróblewska
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
ul. Zielona 8,61-861 Poznań

Szanowna Pani Prezes

W związku z przepisami art. 9 ust.4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2012 poz.1113 ze zm.) oraz doręczonym w dniu 03.01.2016. wystąpieniem pokontrolnym (pismo WK-0911/38/2015), niniejszym składam zastrzeżenie do treści wystąpienia pokontrolnego zawartego w pkt.13 ust. 1

pkt.13 ust.1

W punkcie tym zawarto informację dotyczącą zobowiązania do podjęcia działań w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania instytucji kultury, poprzez zaprzestanie realizowania przez instytucję kultury zadań w zakresie kultury fizycznej i sportu. Zdaniem kontrolujących, obowiązujące przepisy prawa nie dają podstaw do realizacji zadań w zakresie kultury fizycznej przez instytucję kultury (samorządową osobę prawną), a jej Organizator nie może w sposób dowolny samodzielnie modyfikować zakresu działalności instytucji kultury.

W ocenie organów samorządowych gminy Krobia, zgodnie z art. 11 Ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator, wydając akt o utworzeniu instytucji kultury, określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę jak i przedmiot działania. Należy też zauważyć, że w akcie o utworzeniu instytucji kultury (statucie) zawiera się ponadto ewentualne postanowienia dotyczące zakresu działania. W art. 13 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy wskazano możliwość prowadzenia przez instytucję kultury innej działalności niż kulturalna. W przypadku, gdy na terenie gminy nie funkcjonuje np. inna wyspecjalizowana jednostka organizacyjna gminy, zajmująca się statutowo działalnością sportowo-rekreacyjną, Organizator, "nadając" statut instytucji kultury, może postanowić, iż instytucja kultury będzie obok działalności kulturalnej, prowadzić równoległe działalność rekreacyjną, sportową czy sportowo-rekreacyjną. Tym samym wypełniona zostaje dyspozycja przepisów ustawy o samorządzie gminnym, mówiącą o zaspokajaniu potrzeb społeczności lokalnej. Statut Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji w Krobi przyjęty Uchwałą Rady Miejskiej w Krobi z dnia 29 listopada 2011 roku w sprawie zmiany nazwy

Sprawę prowadzi: **Katarzyna Szablewska**, e-mail: **sekretarz @krobia.pl**

NIP 696-17-49-038
REGON 411 050 623

www.krobia.pl

tel.: (0-65) 5711 111, 5711 164
fax: (0-65) 5738 780

e-mail: krobia@krobia.pl



Gmina Krobia

ul. Rynek 1
63-840 Krobia
www.krobia.pl



Miejsko –Gminnego Ośrodka Kultury w Krobi i nadania statutu Gminnemu Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi, określa w §3 ust. 3, że w ramach działalności innej niż kulturalna, do zadań Centrum należy również popularyzacja rekreacji i sportu. Zauważyć przy tym należy, że nowe zapisy statutowe poddane kontroli nadzoru prawnego Wojewody Wielkopolskiego, nie zostały uznane jako sprzeczne z prawem i uchylone.

Dokonując analizy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w świetle art. 6 ust.1 i art.7, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Do zadań własnych gminy należy między innymi zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. W szczególności zadania własne obejmują sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Wobec powyższego uznać należy, że oprócz wiodącej działalności kulturalnej, prowadzonej przez Centrum, realizowane są także działania z zakresu promocji, popularyzacji sportu, rekreacji czy działania na rzecz rozwoju infrastruktury turystycznej. Każde z tych zadań wypełnia ustawowe obowiązki gminy w zakresie zapewnienia potrzeb wspólnocie samorządowej.

Sytuacja związana z finansowaniem działalności sportowej z dotacji podmiotowej w kontrolowanym okresie jest zgodna z przedstawionym powyżej stanowiskiem, z którego wynika, że działalność sportowo – rekreacyjna instytucji kultury ma charakter poboczny i dodatkowy. Świadczą o tym konkretne kwoty, wynikające ze sprawozdania rocznego Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji w Krobi, przytoczone w wystąpieniu pokontrolnym. Łączna kwota dotacji podmiotowej z budżetu Gminy Krobia dla Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji w Krobi wynosiła 864 852,00 zł, natomiast na działalność pozostała, związana z realizacją zadań statutowych instytucji kultury, w tym z administrowaniem powierzonym mieniem (utrzymanie ORLIKA) i organizacją imprez sportowych, przeznaczono łącznie kwotę 18 973,79 zł. Kwota ta stanowiła więc 2,19% całkowitej kwoty dotacji podmiotowej, przekazanej instytucji kultury w 2014 roku przez Gminę Krobia. Proporcja ta potwierdza więc zgodność z wyżej przedstawionym stanowiskiem, dotyczącym traktowania działalności sportowej jako dodatkowej, co zresztą umożliwia zapis art. 13 ust. 2 pkt 6 przywołanej powyżej ustawy. W świetle tych przepisów oraz przytoczonej wykładni, nie naruszono przepisów art. 218 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r, o finansach publicznych, który wskazuje, że „z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne przepisy tak stanowią”. Nie sposób nie zgodzić się ze stanowiskiem, że co do zasady, wątpliwość budzi finansowanie z dotacji podmiotowej, zaklasyfikowanej w dziale 921 (Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego) rozdział 92109 (Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby), działalności sportowej, która powinna być sklasyfikowana w dziale 926 (Kultura fizyczna) i w odpowiednich rozdziałach (92601 – 92695). Na podstawie informacji zaczerpniętej z opracowania „Szczegółowa klasyfikacja dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z komentarzem, przykładami, uwagami objaśniającymi” autorstwa Magdaleny Majdrowicz Dmitrzak i Joanny Frąckowiak, wydatki w § 2480 dotyczące dotacji podmiotowej dla instytucji kultury, są ewidencjonowane jedynie w rozdziale 92109. Mając na uwadze powyższe, nie było więc możliwości zaklasyfikowania tych wydatków w innym rozdziale. Należy również nadmienić, że pozostałe wydatki Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji w Krobi, dotyczące działalności

Sprawę prowadzi: **Katarzyna Szablewska**, e-mail: **sekretarz @krobia.pl**



Gmina Krobia

ul. Rynek 1
63-840 Krobia
www.krobia.pl



sportowo – rekreacyjnej - w kwocie 34 101,84 zł, były finansowane z przychodów własnych, nie stanowiących dotacji podmiotowej z budżetu Gminy Krobia. Respektując więc zapisy zawarte w klasyfikacji budżetowej w roku 2015, z dotacji podmiotowej z budżetu Gminy Krobia są finansowane jedynie wydatki bieżące, dotyczące działalności kulturalnej. Pozostałe wydatki, związane m.in. z utrzymaniem ORLIKA, siłowni czy organizacją imprez sportowych, a zatem z realizacją zadań statutowych nie będących podstawowymi zadaniami instytucji kultury, są finansowane z pozostałych środków.

Reasumując należy wskazać, że rozwiązanie dotyczące realizacji zadań z zakresu sportu i rekreacji poprzez istniejącą jednostkę, jaką jest Gminne Centrum Kultury i Rekreacji w Krobi, oprócz zgodności z przepisami obowiązującego prawa, na co wskazujemy powyżej, jest również racjonalne z punktu widzenia efektywności funkcjonowania administracji samorządowej. Dzięki zastosowaniu tego rozwiązania, realizowany jest obowiązek wynikający z przepisów art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwłaszcza w zakresie ust. 1, przejawiający się w możliwości uzyskiwania najlepszych efektów z dostępnych środków publicznych. Utworzenie odrębnej jednostki (ośrodka sportu i rekreacji), z odrębnym zapleczem finansowo – administracyjnym do zarządzania obiektami rekreacyjno – sportowymi i do realizacji zadań związanych z organizacją imprez sportowo – rekreacyjnych, przy niewielkiej gminie, jaką jest gmina Krobia, generowałyby z pewnością nieuzasadnione wydatki i stałoby w sprzeczności z zasadami celowości i oszczędności realizacji wydatków publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organów samorządowych Gminy Krobia, nie naruszono w żaden sposób przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Przywołując argumenty jak wyżej, wyrażamy przekonanie o akceptacji dla stanowiska Gminy Krobia w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem

BURMISTRZ

Sebastian Czwojda

Sprawę prowadzi: **Katarzyna Szablewska**, e-mail: sekretarz@krobia.pl

NIP 696-17-49-038
REGON 411 050 623

www.krobia.pl

tel.: (0-65) 5711 111, 5711 164
fax: (0-65) 5738 780

e-mail: krobia@krobia.pl