

Uchwała SO-0957/19/10/Ln/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2013 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krobia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami, w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krobia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025

opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie III uzasadnienia

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krobia na lata 2014-2025 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2013 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, uchwałą budżetową na 2013 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013 roku.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

II


1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres (lata 2014-2025), na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2014-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III

1. W ocenie Składu Orzekającego w roku 2016 istnieje zagrożenie przekroczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika co prawda, że relacja ta zostanie zachowana, jednak różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym wynosi tylko 0,39 punktu procentowego. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji, podejmowanie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań dla zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w pozycji 1.2.1 „Dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku” dla 2014 roku wykazano dochody w kwocie 180.000,00zł. Objaśnienia do projektu WPF nie zawierają informacji o źródłach pochodzenia tych dochodów. Z kolei, z projektu uchwały budżetowej wynika, że: *„planuje się sprzedaż nieruchomości za kwotę 180.000,00zł – (nieruchomości w Domachowie i Starej Krobi na podstawie podjętych w roku 2012 uchwał Rady Miejskiej w Krobi i dokonanych wycen) - dział 010 – 30.000,00zł i 700 §0770 – 150.000,00zł”*. W kolejnych latach, w wieloletniej prognozie finansowej, planuje się dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 40.000,00zł w każdym roku. Z załączonych do WPF objaśnień nie wynika jednak, na jakiej podstawie Gmina uzyska te dochody.
3. W załączonych objaśnieniach wspomniano, że: *„Rok 2014 charakteryzuje się wyższym wzrostem dochodów ze względu na wspomniany przypis podatku od nieruchomości w związku z budową Farm Wiatrowych i podatkiem od budowli”*. Przytoczony opis jest mało precyzyjny i w niedostatecznym stopniu uprawdopodobnia osiągnięcie wyższych dochodów, to znaczy nie wynika z niego czy farmy już działają bądź czy zostały wydane stosowne pozwolenia na ich uruchomienie. Przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakłada, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Z kolei realizm zakładanych wielkości powinien być uprawdopodobniony w objaśnieniach, które dołącza się do wieloletniej prognozy finansowej.
4. W załączniku Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć” przedstawiono 8 przedsięwzięć, przy czym dla 7 z nich nie określono celu, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały