

**Uchwała Nr SO-0952/19/10/Ln/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 2 grudnia 2013 roku**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Krobia na 2014 rok**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Krobia projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2014 rok

**opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie III uzasadnienia**

**UZASADNIENIE**

I.

Burmistrz Gminy Krobia w dniu 13 listopada 2013 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2014 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały uzasadnienie do projektu uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej Gminy Krobia. Uchwałą Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 roku został określony tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na 2014 rok zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 36.052.355,54zł w tym:
    - dochody bieżące w kwocie 32.820.090,80zł
    - dochody majątkowe w kwocie 3.212.264,74zł
  - b) wydatki w wysokości 36.052.355,54zł w tym:
    - wydatki bieżące w kwocie 29.745.545,80zł
    - wydatki majątkowe w kwocie 6.306.809,74zł

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez Gminę, na zadania bieżące, na inwestycje i zakupy inwestycyjne, subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, to jest rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Na stronach 25 i 26 uzasadnienia zostały opisane wydatki ponoszone w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”. Stwierdzono m.in., że: *„W wyliczeniach uwzględniono obecnie obowiązujący stan prawny w zakresie obowiązku szkolnego dzieci 6-letnich. W związku z brakiem informacji od Wojewody o przyznaniu dotacji celowej na opiekę przedszkolną dokonano stosownych korekt w planie wydatków. Po otrzymaniu informacji o zwiększeniu dotacji celowej dokonane zostaną stosowne zwiększenia w wydatkach przedszkoli i oddziałów przedszkolnych”*.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1. W załączniku Nr 1 – Plan dochodów budżetowych na rok 2014, w dziale 801 zostały zaplanowane między innymi:
  - a) w rozdziale 80104 – „Przedszkola” następujące dochody:
    - §0830 – „Wpływy z usług” w kwocie 117.545,00zł
    - §2310 – „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 6.000,00zł
  - b) w rozdziale 80106 – „Inne formy wychowania przedszkolnego” dochody w §2310 w kwocie 4.000,00zł

- c) w rozdziale 80113 – „Dowożenie uczniów do szkół” dochody w §0830 w kwocie 4.000,00zł


Z kolei, Załącznik Nr 5a przedstawia Dochody i wydatki w 2014 roku związane z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. W omawianym Załączniku pominięto dochody w kwocie 4.000,00zł w dz. 801 rozdz. 80106 §2310, które wynikają z załącznika Nr 1. Po stronie wydatków w przytoczonej podziałce klasyfikacji budżetowej również pominięto kwotę 4.000,00zł.

W Załączniku Nr 5a została wykazana kwota 4.000,00zł w dz. 801 rozdz. 80113 §0830, co jest zgodne z Załącznikiem Nr 1. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 10) wynika, że są to „*środki otrzymane na podstawie porozumienia z Gminą Poniec – dowożenie ucznia do zespołu Szkół Specjalnych w Brzeziu*” i zostały przypisane do §2310. Wpłaty od innych jednostek samorządu terytorialnego winny być przyjmowane na dochody budżetu gminy i klasyfikowane jako dotacje, co wynika z przepisu art. 4 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010r., Nr 80, poz. 526 ze zm.). Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2010r., Nr 38, poz. 207 ze zm.), otrzymane środki na zadania realizowane na podstawie porozumień należy klasyfikować w §2310 – „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”. Po prawidłowym sklasyfikowaniu opisywanych środków wykazać w Załączniku nr 5a.

2. Z załącznika Nr 9 pod nazwą „Zestawienie wydatków i przedsięwzięć w ramach wyodrębnionego w budżecie Gminy Krobia na rok 2014 funduszu sołeckiego” dla sołectwa Kuczyna wykazano wydatek w kwocie 6.500,00zł w dz. 926 rozdz. 92695 §6050, natomiast z Załącznika nr 2 „Plan wydatków budżetowych na rok 2014” wynika, że w przytoczonej podziałce klasyfikacji budżetowej nie ponosi się wydatków w §6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”. Zaplanowano natomiast wydatki w §6060 – „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”.
3. Na stronie 38 uzasadnienia zostały opisane wydatki działu 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”. Stwierdzono m.in., że: „*(...) dotacja dla Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi rozdział 92109, §2480 – 689.108,00zł, obejmuje wydatki na utrzymanie klubów, sekcji i kół, organizacje imprez, bieżące utrzymanie nieruchomości administrowanych przez Centrum, zakup usług remontowych, wynagrodzenia i pochodne – rozdział 92109*”. Z przytoczonego opisu nie wynika, jakie kluby, sekcje i koła są finansowane z opisywanej dotacji, to znaczy czy są one związane z kulturą duchową czy też fizyczną (sportem). Samorządowe instytucje kultury prowadzą działalność kulturalną w formach i zakresie wyszczególnionym w art. 2 i 28 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i

prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012r., poz. 406), z wyłączeniem działalności w zakresie sportu. Finansowanie przez Gminę zadań z zakresu sportu w tym, na utrzymanie obiektów sportowych może się odbywać bezpośrednio z budżetu gminy (w tym za pośrednictwem gminnej jednostki budżetowej) bądź też, zadanie to może realizować samorządowy zakład budżetowy. Stosownie do art. 14 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie „kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych” mogą być wykonywane przez samorządowy zakład budżetowy.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia